

## Aumento del número de refugiados y migrantes en Necoclí

### PANORAMA DEL IMPACTO DE LA CRISIS

En Colombia, los municipios de Acaandí, Juradó, Unguía (Chocó), Necoclí y Turbo (Antioquia) sirven como áreas de tránsito para los refugiados y migrantes que buscan llegar a América Central y del Norte a través del Tapón del Darién (MSF 05/05/2023; DP Panamá/DP Colombia 11/04/2023). Necoclí es uno de los principales puntos de tránsito para quienes se dirigen a la selva del Darién a través de Acaandí y Capurganá, lo que genera problemas como el hacinamiento, la falta de recursos y la violencia en el municipio. La presencia de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC)\* agrava esta situación (Infobae 24/08/2023; VOA 21/06/2021; OCHA 20/06/2023).

Necoclí es un municipio costero de la región de Urabá, en el nororiente del departamento de Antioquia. En Necoclí se registraron un total de 230,162 salidas entre enero y agosto de 2023, de las cuales 130 768 fueron de venezolanos. Entre el 1 y el 16 de agosto, el promedio diario de salidas desde Necoclí fue de 1,700, con un total de 28,643 salidas registradas. La mayoría de los refugiados y migrantes eran venezolanos (21,608), ecuatorianos (4,454), chinos (784), haitianos (703) y afganos (182). El aumento del número de personas en tránsito en Necoclí y Turbo está vinculado a la insuficiencia de sus recursos financieros para continuar el viaje (GIFMM/R4V 30/08/2023).

Aproximadamente 8,900 niños y adolescentes refugiados y migrantes abandonaron el muelle de Necoclí en julio de 2023 (GIFMM/R4V 14/08/2023). Esto representa un aumento significativo, cerca del doble de la cifra registrada en junio (4,373) y mucho mayor que la de mayo (4,966) (GIFMM/R4V 19/07/2023 y 09/06/2023). Para el 16 de agosto, casi 400 personas vivían en la playa o en las calles (GIFMM/R4V 15/08/2023). Las AGC tienen el control territorial de Urabá, y ejercen un control sobre la población y las actividades económicas del territorio (DP Panamá/DP Colombia 11/04/2023; InSight Crime 08/11/2022). 08/11/2022).

\*Descargo de responsabilidad: al usar este nombre, ACAPS no confirma la legitimidad de este grupo armado ni su condición de grupo armado con objetivos políticos o apolíticos. Utiliza el nombre que el grupo se ha dado a sí mismo como una forma de estandarizarlo.

### Alcance y escala previstos

El aumento progresivo del número de personas refugiadas y migrantes en tránsito en Necoclí coincide con el aumento estacional del flujo de personas refugiadas y migrantes entre agosto y septiembre desde 2021, pues las personas esperan llegar a América Central y del Norte antes del comienzo del invierno (GIFMM/R4V 30/08/2023). La afluencia puede afectar los recursos, la infraestructura y los servicios locales, lo que podría provocar tensiones socioeconómicas para la población local.

En marzo de 2023, el Gobierno colombiano anunció el levantamiento del cese al fuego con las AGC. Esto podría ocasionar enfrentamientos entre las dos partes, lo que pondría en riesgo de confinamientos, restricciones de movilidad y desplazamiento interno a los refugiados y migrantes en la región de Urabá, así como a las comunidades de acogida (DP Panamá/DP Colombia 11/04/2023; EE 23/03/2023).

El anuncio del Gobierno de Panamá en agosto de 2023 que se intensificaría la deportación de refugiados y migrantes que ingresen por el Tapón del Darién puede aumentar el número de personas en tránsito en Necoclí, a la espera de un cambio en las políticas panameñas (DW 08/09/2023; LA Times 24/08/2023). Esto puede resultar en que más personas se queden sin refugio y sin recursos suficientes para vivir en Necoclí.

### Limitaciones a la ayuda humanitaria

El control de las AGC sobre la región de Urabá limita el acceso a las organizaciones que brindan ayuda humanitaria e intentan llegar a las personas afectadas. Esta situación se ve agravada por el levantamiento del cese al fuego entre el Gobierno colombiano y las AGC (Infobae 08/04/2023). Las barreras al acceso humanitario se relacionan principalmente con los puestos de control ilegales, los enfrentamientos armados, la presencia de artefactos explosivos y los eventos de protesta social (OCHA 18/08/2023).

Hay vacíos de información sobre los casos de violencia basado en género (VBG), trata de personas y reclutamiento de menores, lo que representa un obstáculo para la toma de decisiones basada en la información.



**PRIORIDADES  
CLAVE**

**+ 230,162**

PERSONAS QUE  
CRUZARON DE NECOCLÍ  
AL TAPÓN DEL DARIÉN  
ENTRE ENERO Y AGOSTO  
DE 2023

**8,900**

NIÑOS CRUZARON DE  
NECOCLÍ AL TAPÓN DEL  
DARIÉN EN JULIO DE 2023

**Alto riesgo**

DE TRATA DE PERSONAS

**400**

PERSONAS QUE VIVEN SIN  
REFUGIO

**FINANCIACIÓN Y CAPACIDAD  
DE RESPUESTA**

- Agencias de la ONU (OIM, ACNUR, UNICEF)
- Cruz Roja Colombiana
- ONG internacionales (World Vision)

## IMPACTOS DE LA CRISIS

### Refugio

El incremento de los flujos migratorios mixtos en Necoclí ha provocado un aumento de los precios de la economía local, lo que dificulta que los refugiados y migrantes puedan pagar por alojamiento. Esto aumenta el riesgo de que un mayor número de personas sin refugio ocupen las playas y calles, en particular, los grupos familiares de Venezuela con mujeres embarazadas o lactantes, niños y adolescentes. En agosto de 2023, alrededor de 400 refugiados y migrantes se encontraban sin refugio en Necoclí y más de 420 en Turbo (GIFMM/R4V 30/08/2023; DP Panamá/DP Colombia 11/04/2023).

### Protección

Los paquetes que se ofrecen a los refugiados y migrantes para cruzar el Tapón del Darién cuestan 500 dólares o más (NYT 14/09/2023). Quienes no tienen recursos suficientes para cruzar se quedan en Necoclí para trabajar en las calles o en la playa, y se exponen a los riesgos de mendigar y ser explotados sexualmente (Semana 13/10/2022). También, existe el riesgo de explotación económica por parte de los propietarios de embarcaciones, que cobran alrededor de 50 dólares por viajar en barco desde Necoclí a Acandí o Capurganá. El mismo viaje para turistas solo cuesta alrededor de 25 dólares por persona (El Colombiano 20/02/2023).

Para quienes hacen el viaje, también existe el riesgo de naufragio y posterior daño físico o incluso la muerte, ya que el incremento de refugiados y migrantes ha llevado a las empresas de transporte a aumentar el número de personas por barco, lo que representa un mayor riesgo de naufragio. En agosto, las empresas de transporte marítimo informaron de un aumento del 88% en el tránsito de migrantes en Necoclí (GIFMM/R4V 15/08/2023). La escasez de barcos y la gran demanda de los mismos a menudo significa que no todos pueden asegurarse un lugar en un barco legal. Esto obliga a los refugiados y migrantes a recurrir a embarcaciones clandestinas que salen de noche, cuando no se pueden garantizar las condiciones mínimas de seguridad. En 2021, las autoridades reportaron dos naufragios de barcos que transportaban a refugiados y migrantes desde Necoclí a Panamá (El País 12/10/2021; EE 23/06/2021).

El aumento de los precios locales, la presencia de las AGC y de redes de tráfico de migrantes en Necoclí exponen a las familias, las mujeres embarazadas o lactantes, y a los niños y adolescentes a múltiples riesgos de protección. Estos incluyen la trata de personas con fines de explotación sexual y laboral, el tráfico de armas y drogas, el reclutamiento de niños, las desapariciones, la extorsión, las estafas, los atracos y el homicidio (PGN 20/06/2023; Semana 13/10/2022; La Razón 11/10/2022; WVI 06/10/2022). Existe el riesgo de que los menores se involucren en actividades de explotación sexual para financiar su viaje por la selva del

Darién (Semana 15/10/2022). Los niños separados y no acompañados también corren un mayor riesgo de sufrir amenazas de protección (WVI, 10/06/2022). Hay vacíos de información sobre los casos de violencia sexual y trata de personas, en especial en relación con las niñas y niños, dada la capacidad limitada de las instituciones para realizar evaluaciones y recopilar información (DP Panamá/DP Colombia 11/04/2023).

La presencia de las AGC también implica riesgos de protección para las comunidades de acogida relacionados con la violencia armada, el reclutamiento y el confinamiento. La mitad de la población de acogida en Necoclí es afrodescendiente, mientras que el 4% es indígena (DANE/Gobierno de Colombia consultado el 15 de septiembre de 2023). Las cuales han sido comunidades que históricamente se han visto afectadas por el conflicto armado en Colombia (Comisión de la Verdad 09/12/2020 y 15/08/2020).

### Salud

No hay suficiente capacidad humana, técnica o de infraestructura para brindar atención médica en Urabá. Los más afectados suelen ser los niños, las mujeres lactantes y embarazadas y las personas con discapacidades (DP Panamá/DP Colombia 11/04/2023). Debido a la falta de acceso a refugio, agua potable y servicios sanitarios, la mayoría de los problemas de salud notificados están relacionados con problemas respiratorios, diarrea e infecciones del tracto urinario. Para las mujeres, las consultas son generalmente por dolor abdominal (Clúster de salud 11/06/2022 y 27/02/2022).

El Hospital San Sebastián de Necoclí es el principal proveedor de servicios de salud de primer nivel en las zonas urbanas y rurales. Las emergencias deben remitirse a otros municipios (Clúster de Salud 11/06/2022). En 2021, el hospital anunció que no podía seguir brindando atención médica debido a la gran demanda que había resultado de la crisis (Semana 09/09/2021). Sin embargo, el hospital continuó brindando atención médica en la medida de sus capacidades. En 2022, la asistencia sanitaria humanitaria creció con la llegada de la Cruz Roja Colombiana, Mercy Corps y la OIM, que cubrieron las necesidades básicas de salud (es decir, atención primaria, pruebas de diagnóstico y medicamentos) de los refugiados y migrantes (Clúster de salud 11/06/2022). A pesar de esto, la atención médica sigue sin estar suficientemente cubierta (El Colombiano 05/09/2023 y 04/09/2023).

En septiembre de 2023, el hospital anunció una deuda de casi 177 500 dólares debido a la alta demanda derivada de la crisis migratoria. El hospital ha iniciado un proceso legal para recibir el pago de la Alcaldía de Necoclí. Si no se asume la deuda, podría verse obligado a cerrar (El Colombiano 05/09/2023 y 04/09/2023).

### WASH

La principal necesidad de WASH de las personas refugiadas y migrantes que viven en Necoclí es agua potable para el consumo, la cocina y la higiene. En los municipios de Necoclí

y Acandí, el 83% de los hogares en las áreas rurales y el 75% en las áreas urbanas no tienen servicio continuo de agua corriente durante el día y la semana. La población debe recurrir a los métodos de recolección que normalmente se asignan a los niños. La falta de acceso al agua potable contribuye al desarrollo de enfermedades como las alergias, la diarrea y el dolor de estómago, que en 2022 afectaron al 41% de las personas en las zonas urbanas (GIFMM et al. 08/02/2023).

Según una encuesta realizada en septiembre de 2022 entre refugiados y migrantes que con vocación de permanencia en Necoclí, el 87% de los hogares dijeron que la situación económica afectaba el acceso a los productos de higiene menstrual. Como alternativa, quienes no podían pagar las toallas sanitarias utilizaban compresas de tela y papel (GIFMM et al. 08/02/2023). La falta de acceso a este artículo puede conllevar una serie de riesgos para la salud y la protección de las mujeres y las niñas relacionados con las infecciones, las enfermedades, el absentismo escolar y laboral, el estigma y la discriminación. La llegada de mujeres en edad reproductiva, incluidas las mujeres embarazadas o en período de lactancia, requiere, en gran medida, la entrega de suministros de hidratación, higiene y cuidado personal. Entre el 29 de mayo y el 1 de junio de 2023, entre las 108 refugiadas y migrantes encuestadas en Necoclí, el 47% informó que las mujeres de su grupo de viaje tenían dificultades para acceder a artículos de cuidado menstrual (REACH consultado el 15/09/2023).

El personal de respuesta humanitaria proporciona productos de higiene a aproximadamente 1600 personas por día, incluidos kits de higiene menstrual y para la primera infancia. La cantidad es insuficiente, y las entregas solo bastan para satisfacer la demanda durante dos días (GIFMM/R4V 15/08/2023).

## Seguridad alimentaria y medios de subsistencia

En agosto de 2023, más de 200 personas no tenían acceso a comidas calientes (GIFMM/R4V 15/08/2023). En septiembre de 2022, entre las personas refugiadas y migrantes encuestadas con vocación de permanencia en Necoclí y Acandí, el 39,1% de las personas en áreas urbanas y el 72% de las personas en áreas rurales informaron que consumían menos de tres comidas al día (FSC et al. 13/12/2022).

La inflación resultante de los flujos migratorios afecta el costo de vida y el poder adquisitivo de la población local (GIFMM et al. 08/02/2023). En Necoclí y Acandí, el 93% de los refugiados y migrantes encuestados con vocación de permanencia en Necoclí y Acandí trabajaban en empleos informales para septiembre de 2022 (FSC et al. 13/12/2022).

Los flujos migratorios mixtos también generan riesgos importantes para las comunidades de acogida. Estos riesgos están relacionados con los cambios en las actividades económicas, la contaminación de los recursos hídricos esenciales para su subsistencia y el aumento del costo de vida (DP Panamá/DP Colombia 11/04/2023).

## CAUSANTES DE LA CRISIS

### Crisis venezolana

Dado que más de la mitad de las personas refugiadas y migrantes en tránsito a Panamá entre enero y mediados de agosto de 2023 eran venezolanas, el desarrollo de la situación humanitaria en Venezuela puede estar vinculado con el movimiento de personas hacia Necoclí (GIFMM/R4V 30/08/2023). Más de siete millones de personas han abandonado Venezuela a causa de la crisis, y Colombia es el país que recibe la mayor cantidad de refugiados y migrantes venezolanos, con más de dos millones en agosto de 2023 (R4V 07/09/2023). En febrero de 2023, el FMI proyectó que el crecimiento del PIB real en Venezuela sería del 6,5% en 2023, pero luego lo corrigió a la baja hasta el 5,0% debido a la desaceleración de la actividad económica en el país (BBC 17/05/2023). Más de la mitad de la población de Venezuela vive en la pobreza, y las zonas rurales sufren de manera desproporcionada y carecen de acceso a la electricidad (ACAPS 19/04/2023).

Es probable que las próximas elecciones en Venezuela en 2024 y 2025 se caractericen por la descalificación de los políticos de la oposición y la falta de observadores electorales profesionales, lo que aumenta la incertidumbre sobre la resolución de la crisis (ICG 16/08/2023). Esta difícil situación económica y política es uno de los principales impulsores de la migración, que se prevé que persista en el corto y medio plazo.

### Crisis ecuatoriana

La crisis económica y política de Ecuador impulsa la afluencia de refugiados y migrantes ecuatorianos que pasan por Necoclí. Las tasas de pobreza en ese país alcanzaron el 33% en 2020 (WB consultado el 18/09/2023). Para junio de 2023, se habían registrado tasas de pobreza de hasta el 46,4% en las zonas rurales (Bloomberg Línea 26/07/2023; INEC 06/2023). La situación ha puesto a los jóvenes en riesgo de ser reclutados por bandas criminales locales, que han formado alianzas con grupos de crimen organizado transnacional para controlar el tráfico de drogas, y se agrava porque un tercio de la producción de cocaína de Colombia pasa por Ecuador (UNHRC 08/09/2023). La imposición por parte del Gobierno mexicano de requisitos de visado para los ciudadanos ecuatorianos desde septiembre de 2021 también ha llevado a las personas que podían pagar un tiquete a México y pasar a Estados Unidos, ahora opten por otras rutas para migrar al norte del continente, como la ruta del Tapón del Darién (BBC 28/02/2023; El País 13/01/2023). Se prevé que la crisis actual en Ecuador seguirá influyendo en las decisiones de emigración a corto y mediano plazo.

## La situación en China y Haití

Entre el 1 y el 16 de agosto, las principales nacionalidades de los refugiados y migrantes que llegaron a Necoclí, después de los venezolanos y los ecuatorianos, fueron chinos y haitianos. Las crisis en estos países son factores determinantes para la continuidad de los flujos migratorios mixtos en el municipio (GIFMM/R4V 30/08/2023).

La política china de cero COVID, marcada por el cierre de ciudades y el confinamiento de la población, afecta la economía y la vida cotidiana del país (France 24 24/01/2023; NYT 11/09/2022). En 2022, más de 1300 chinos cruzaron el tapón del Darién, casi tres veces más que en la década anterior (BBC 30/12/2022). Por otro lado, Haití se enfrenta a un declive económico y a mayor inseguridad debido a desastres naturales como terremotos y huracanes, lo que desencadena la violencia entre los grupos delictivos que buscan el control territorial. Estos desastres también han provocado una grave crisis alimentaria, que afectaba a aproximadamente 4,9 millones de personas en junio de 2023 (ACAPS 02/08/2023; ACAPS 02/06/2023).

## FACTORES AGRAVANTES

### El control de las AGC sobre la región de Urabá

El control territorial de las AGC y la relación del grupo con el Gobierno colombiano, otros grupos armados y organizaciones delictivas afectan la respuesta a la crisis migratoria en Necoclí. Las AGC se originaron a partir de la desmovilización de la organización paramilitar llamada Autodefensas Unidas de Colombia. El Gobierno colombiano se refiere a las AGC como Clan del Golfo, dada su importante presencia en el Golfo de Urabá, un punto de salida geoestratégico al Océano Atlántico (ACAPS 26/07/2023). La principal actividad delictiva de las AGC es el tráfico transnacional de drogas. También están involucradas en otras actividades delictivas, como la minería ilegal, la extorsión, el tráfico de drogas y el tráfico de migrantes (SWI 22/03/2023; InSight Crime 08/11/2022).

En marzo de 2023, el Gobierno colombiano anunció el levantamiento del cese al fuego con las AGC, lo que podría incrementar los bloqueos futuros y las actividades armadas en la zona. Esto afectaría el acceso humanitario y aumentaría los riesgos de protección para la población de Necoclí.

## Temporada de lluvias

La temporada de lluvias en Necoclí (abril-diciembre) ya ha causado problemas en el pasado (Weather Spark consultado el 08/09/2023). En abril de 2022, las lluvias constantes provocaron inundaciones en la región de Urabá, que afectaron a las comunidades indígenas (Semana 22/04/2022). Después, en octubre, el desbordamiento del río Nechí provocó inundaciones en Necoclí que afectaron a los hogares y los cultivos (Radio Nacional 28/10/2022). Este patrón estacional puede agravar las necesidades de los refugiados y migrantes sin refugio, así como de las comunidades de acogida, exponiéndolas a condiciones climáticas adversas y poniendo en peligro su salud, al tiempo que limita el acceso humanitario.

## CAPACIDAD DE FINANCIACIÓN Y RESPUESTA

La financiación del ACNUR en América Latina fue insuficiente en 2022, con menos fondos asegurados en comparación con 2021. En 2023, se espera nuevamente que la cantidad total necesaria (827 millones de dólares) sea superior a la financiación proyectada para finales de 2023 (277 millones de dólares) (ACNUR 18/08/2023).

El 28 de julio, la junta de salud local de Necoclí, junto con el sector de salud local del Grupo Interagencial para los Flujos Migratorios Mixtos en Urabá, organizaron una jornada de atención médica para los refugiados y migrantes que viven en la playa de Necoclí. El Gobierno también proporciona varios tipos de apoyo. Por ejemplo, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar se ha enfocado en la protección de los niños a través de su Equipo de Respuesta a los Migrantes y su Equipo Móvil de Protección Integral (GIFMM/R4V 14/08/2023). En septiembre de 2023, el instituto anunció la creación de una unidad local en Necoclí, con un enfoque en la prevención y la atención relacionada con la protección para niños y adolescentes refugiados y migrantes (ICBF 06/09/2023).

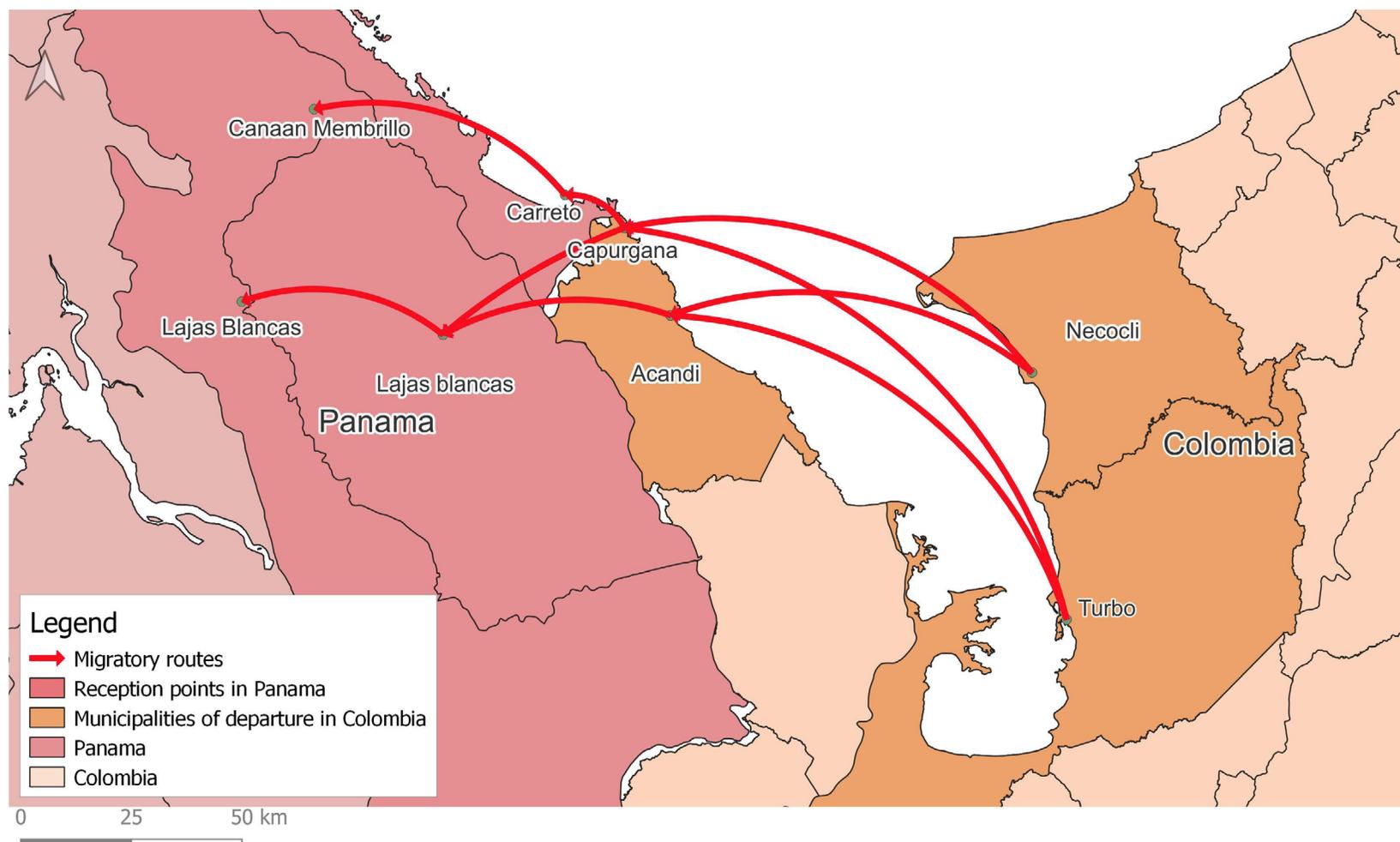
Las agencias de la ONU (ACNUR, UNICEF, OIM) también están presentes en el territorio. El 15 de agosto, se informó que ACNUR había creado un equipo de emergencia para brindar atención médica los fines de semana y que los Puntos de Atención y Orientación (PAO) ampliarían su horario de apertura (GIFMM/R4V 15/08/2023). Las PAO son espacios físicos del ACNUR para que los refugiados y migrantes accedan a información confiable y segura relacionada con el cruce del Tapón del Darién (ACNUR 26/04/2022). OIM y UNICEF brindan servicios de baños portátiles los fines de semana (GIFMM/R4V 15/08/2023). UNICEF también proporciona estaciones de agua potable y servicios de higiene y colabora con las autoridades locales para identificar a los niños que no van acompañados y están separados de sus familias. OIM apoya a otras autoridades de salud para facilitar la instalación de clínicas móviles, la distribución de artículos de higiene y la instalación de estaciones Wi-Fi (RI 19/07/2022).

La Cruz Roja Colombiana brinda servicios de salud como consultas médicas, primeros auxilios, apoyo psicológico y entrega de medicamentos; información sobre la ruta de tránsito; y servicios de traducción (RI 19/07/2022).

World Vision lleva a cabo sesiones de apoyo para niños y adolescentes para identificar los riesgos durante su tránsito al Tapón del Darién (WVI 15/02/2023).

La Iglesia Católica en Necoclí colabora con las agencias de la ONU, las ONG internacionales y nacionales para brindar asistencia a los refugiados y migrantes. La iglesia también participa en conversaciones con las AGC y los líderes del Consejo Comunitario sobre las condiciones de tránsito de los refugiados y migrantes cuando cruzan el Tapón del Darién (La Silla Vacía 14/03/2023). El Consejo Comunitario es la autoridad étnica que administra los territorios de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras en cada área (ACNUR 12/2016).

## MOVIMIENTOS MIGRATORIOS MIXTOS ENTRE COLOMBIA Y PANAMÁ (TAPÓN DEL DARIÉN)



Fuente: ACAPS utilizando datos de MSF (05/05/2023)

Descargo de responsabilidad: las fronteras, nombres y designaciones utilizados en este mapa no implican