



### PRIORIDADES

# 53,000

PERSONAS  
DESPLAZADAS HAN  
LLEGADO A NEIVA COMO  
CONSECUENCIA DEL  
CONFLICTO ARMADO  
DESDE 2020

# 55%

DE LA POBLACIÓN  
DESPLAZADA PROCEDE  
DE OTROS MUNICIPIOS  
DEL DEPARTAMENTO  
DEL HUILA

# 5.3

PUNTUACIÓN DEL  
ÍNDICE DE MANEJO DE  
RIESGO (INFORM POR  
SUS SIGLAS EN INGLÉS)  
DEL CAMBIO CLIMÁTICO  
EN COLOMBIA

### METODOLOGÍA Y VACÍOS DE INFORMACIÓN

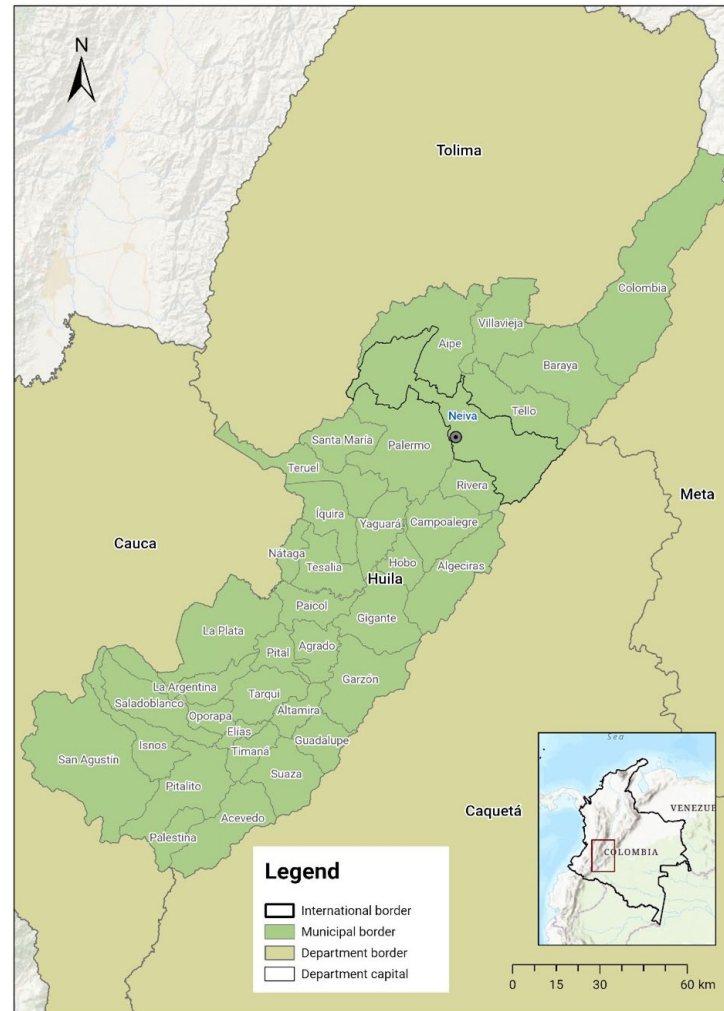
Este análisis exigió enfrentar importantes desafíos para recopilar información. La recopilación de datos se basó en gran medida en entrevistas con informantes clave, informes gubernamentales y fuentes secundarias. La limitada disponibilidad de información fiable y actualizada y la ausencia de evaluaciones humanitarias sistemáticas supusieron limitaciones para la profundidad y el rigor típicos de la metodología estándar de ACAPS.

Hay muchos vacíos de información sobre las condiciones de las personas desplazadas por conflicto armado en Neiva, y poca información sobre las repercusiones humanitarias a las que se enfrentan. El departamento carece de un equipo humanitario del país, lo que resulta en una falta de respuesta humanitaria coordinada. Este vacío obstaculiza los esfuerzos por abordar y documentar sistemáticamente los retos a los que se enfrentan las personas desplazadas por conflicto armado, dejando a muchas sin el apoyo y los recursos necesarios para mejorar sus condiciones de vida.

### PANORAMA DEL IMPACTO DE LA CRISIS

Desde principios de 2024, como resultado de la escalada del conflicto y la violencia, el municipio de Neiva ha visto una afluencia de personas desplazadas por conflicto armado de los municipios circundantes, el 95% de los cuales han sido desplazados forzosamente (Caracol 11/12/2023). El departamento del Huila se encuentra en el sureste de Colombia y limita con los departamentos de Caquetá, Cauca, Meta y Tolima. Huila comprende 37 municipios, incluyendo Neiva, que está situado en la parte central del departamento y sirve como su capital (PNUD/ASDI 24/06/2010). Según un informe publicado a principios de mayo de 2024 por la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV), la ciudad acogía a 53 386 personas desplazadas por conflicto armado (Diario del Huila 06/05/2024; Caracol 06/05/2024).

Mapa 1. Ubicación de Neiva, Huila



Fuente: ACAPS

Según las cifras del departamento, estas personas desplazadas por conflicto armado proceden de diversas zonas: El 55% de otros municipios del Huila, como Algeciras, Baraya, La Argentina, La Plata, Nátaga y Tello; el 19% del departamento del Caquetá, como los municipios de San Vicente del Caguán y Florencia; y el 26% restante de otros departamentos y zonas limítrofes con el Huila, incluido el Cauca (Diario del Huila 06/05/2024; Caracol 21/02/2024). Como capital del departamento del Huila, Neiva ofrece la gama de servicios más completa de la región. También es posible que la gente perciba Neiva como una ciudad más segura que las de Caquetá y Cauca, lo que la convierte en un destino atractivo para los desplazados que buscan mejores oportunidades y seguridad. La Cruz Roja Colombiana indicó que, en 2024, el Huila se encuentra entre los diez departamentos con mayor número de personas desplazadas por conflicto armado (Diario del Huila 06/04/2024).

El desplazamiento se debe principalmente a las amenazas a la seguridad que representan los grupos armados no estatales (GANE), en particular las disidencias de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC-EP), como el Estado Mayor Central (EMC), que ejerce un control significativo en el departamento, y la Segunda Marquetalia, en alianza con los Comandos de la Frontera, en el sur del departamento (Informante clave 05/06/2024). El aumento de los incidentes de desplazamiento desde 2022 ha sido notable, enfrentamientos armados, amenazas y asesinatos selectivos obligan a las personas a huir (PARES 06/05/2024). El aumento de los sucesos violentos y de los consiguientes desplazamientos es consecuencia de los intentos de expansión territorial de los GANE, que pretenden controlar las economías ilícitas, particularmente aquellas vinculadas a la extorsión.

En la actualidad, no existe información exhaustiva sobre las necesidades humanitarias de las personas desplazadas por conflicto armado en Neiva o en el Huila en general. Sin embargo, los datos sobre desplazamiento forzado en otros entornos colombianos han demostrado que el desplazamiento agrava la vulnerabilidad de los hogares debido a la pérdida de tierras, viviendas y bienes, además del desempleo y la marginación. El desplazamiento también provoca la separación familiar y el desarraigo cultural, con importantes consecuencias psicológicas. El desplazamiento puede provocar un empeoramiento de las condiciones sanitarias, una mayor exposición a la inseguridad alimentaria, la desintegración social con las comunidades de acogida, el empobrecimiento y un deterioro general de las condiciones de vida de los hogares desplazados (iDMC 14/05/2024; iMMAP 01/2024; MERPD 2007).

## ALCANCE Y ESCALA PREVISTOS

Las insuficientes acciones preventivas y la inadecuada respuesta gubernamental están llevando a que la situación humanitaria en el Huila se deteriore, es probable que el número de personas desplazadas por conflicto armado que llegan a Neiva siga aumentando (Informante clave 05/06/2024; Caracol 10/05/2024). La violencia de los GANE contra las comunidades resulta,

en particular, en un aumento de los homicidios, el reclutamiento de niños, la violencia sexual y basada en género, el secuestro y la desaparición, y otros riesgos de protección sobre todo en los municipios de Algeciras, Garzón, Íquira, La Plata, Tello y Tesalia (La Nación 04/03/2024; HCHR 14/02/2024; Infobae 16/05/2024). Las zonas rurales de la propia Neiva también están experimentando un empeoramiento de las condiciones, incluido el aumento de la actividad delictiva y la ampliación del control territorial de los GANE, lo que provoca desplazamientos internos dentro del municipio a medida que los residentes huyen a las zonas urbanas. (Informante clave 05/06/2024; DP 27/03/2023). Aunque las zonas urbanas no están exentas de riesgos de seguridad, una presencia estatal más robusta da la impresión de que las áreas urbanas son más seguras (Informante clave 05/06/2024). El deterioro de la situación de seguridad en los departamentos vecinos, en especial Cauca y Caquetá, agrava aún más la crisis en Huila, ya que existe un riesgo creciente de que se produzcan más desplazamientos interdepartamentales hacia Huila a medida que la gente huye de la violencia en otros departamentos. El fin del alto el fuego entre el Gobierno y una facción del EMC en varios territorios del país en marzo de 2023 ha provocado una escalada del conflicto armado, lo que desencadena desplazamientos (Informante clave 05/06/2024; PARES 06/05/2024; Caracol 20/05/2024). Se espera que esta escalada continúe a lo largo de 2024, ya que es probable que los enfrentamientos entre este grupo y el Gobierno —además de los conflictos entre los propios GANE— aumenten tanto en el Huila como en sus departamentos vecinos (Informante clave 05/06/2024; PARES 06/05/2024).

El aumento constante de los desplazamientos hacia Neiva desde 2020 sugiere que es probable que esta tendencia continúe, en particular como resultado de los conflictos entre las facciones del EMC y el continuo posicionamiento estratégico de otros GANE. Es probable que el flujo de personas desplazadas por conflicto armado hacia Neiva tenga implicaciones significativas en el acceso a los recursos y las infraestructuras locales, incluidos el suministro de alimentos, la vivienda, la atención sanitaria y los servicios educativos (Informante clave 05/06/2024).

Los factores que aumentan la vulnerabilidad de las personas desplazadas por conflicto armado — en términos de necesidades básicas insatisfechas, condiciones de vida de hacinamiento, acceso limitado a agua potable y saneamiento, instalaciones sanitarias y educativas insuficientes, falta de apoyo continuo y de recursos, y acceso limitado a oportunidades de empleo — abarcan una amplia gama de desafíos (Informante clave 05/06/2024). A estas vulnerabilidades se suman los riesgos de protección, como la exposición a la delincuencia y la explotación, y el trauma psicológico y el estrés derivados del desplazamiento, que solo agravan aún más las penurias de las personas desplazadas por conflicto armado (Informante clave 05/06/2024).

## IMPACTOS DE LA CRISIS

### Medios de vida

Aunque hay un notable vacío de información sobre el acceso de personas desplazadas por conflicto armado a medios de vida y empleo en Neiva, la información disponible sugiere que enfrentan obstáculos para acceder a medios sostenibles, lo que afecta a su capacidad para satisfacer sus necesidades básicas. A pesar de ser la capital del departamento, en Neiva existen importantes desafíos económicos. Con una tasa de desempleo del 12,6% en enero de 2024 y situándose entre las 14 ciudades con mayor desempleo de Colombia en 2023, se espera que la integración de las personas desplazadas por conflicto armado en el municipio implique retos considerables (Noticias Al Sur 29/02/2024; Diario del Huila 01/02/2024).

Históricamente, las investigaciones han demostrado que las personas desplazadas por conflicto armado en Colombia son más propensas a experimentar un fuerte descenso en los niveles de ingresos y consumo tras el desplazamiento, lo que conduce a mayores tasas de pobreza en comparación con las personas y familias de bajos ingresos no desplazadas (GPPR 25/01/2024; MERPD 2007). Los hogares desplazados por conflicto armado suelen vivir en peores condiciones socioeconómicas comparadas con las que tenían antes del desplazamiento. También enfrentan peores condiciones en comparación con muchas poblaciones de bajos ingresos en los municipios de acogida. Los hogares de las personas desplazadas por conflicto armado también sufren pérdidas considerables de activos físicos y financieros tras el desplazamiento (ACNUR 16/11/2023).

Es probable que las personas desplazadas por conflicto armado que lleguen a Neiva se enfrenten a problemas similares, ya que sólo reciben asistencia de manutención para tres días. Según un entrevistado que trabaja con personas desplazadas por conflicto armado en Neiva, la mayoría de ellos tienen dificultades para encontrar oportunidades de empleo estables, lo que les lleva a regresar a su lugar de origen, a pesar de las continuas amenazas a la seguridad que inicialmente les obligaron a marcharse, o a desplazarse en varias ocasiones en busca de empleo y un apoyo más sostenible. El mismo entrevistado informó haber sido testigo de casos de personas desplazadas por conflicto armado sin hogar en situación de mendicidad en las calles de Neiva (Informante clave 05/06/2024).

### Refugio

No hay información actual sobre dónde residen las personas desplazadas por conflicto armado en Neiva. Un entrevistado señaló que el municipio no cuenta con albergues para desplazados, lo que obliga a muchos a buscar refugio con familiares o en asentamientos

informales en la periferia de la ciudad (Informante clave 05/06/2024). El estudio más reciente sobre la población desplazada en Neiva, realizado en 2021, indicó que el 70% vive en condiciones de vulnerabilidad, como viviendas inadecuadas, falta de servicios básicos y exposición a riesgos de salud. Dado que aún no hay soluciones específicas de refugio para las personas desplazadas por conflicto armado en Neiva, y la situación económica de la ciudad no ha mejorado significativamente desde 2021, con un desempleo persistentemente alto, es probable que la población actual de desplazados enfrente desafíos similares. El estudio de 2021 constató que la presión económica obligaba a muchas personas desplazadas por conflicto armado a compartir espacios ya de por sí limitados, lo que empeoraba sus condiciones de vida. Incluso aquellos que vivían con su familia nuclear sufrían de alojamiento inadecuado, incluyendo problemas como infraestructuras deficientes, falta de servicios básicos y condiciones inseguras (Corporación Universitaria Iberoamericana 11/2021).

Si la afluencia de personas desplazadas por conflicto armado continúa o aumenta, es probable que empeore el hacinamiento, tanto en los asentamientos informales como en las casas de familiares y amigos. Esto incrementa la vulnerabilidad de las mujeres desplazadas a formas específicas de violencia de género que suelen agravarse por las condiciones de hacinamiento, como la violencia de pareja, las amenazas y las agresiones físicas y sexuales (Informante clave 05/06/2024). El hacinamiento también aumenta la competencia por servicios y recursos ya de por sí escasos, como alimentos, oportunidades de subsistencia y cupos escolares, lo que dificulta aún más el acceso de las personas desplazadas por conflicto armado a los medios de vida y la educación (Informante clave 05/06/2024).

### Seguridad alimentaria

Un entrevistado señaló que la insuficiencia de recursos económicos hace que los desplazados no puedan comprar alimentos y tengan que saltarse comidas (Informante clave 11/06/2024). Según una encuesta del ACNUR de 2023, realizada en colaboración con la Comisión de Seguimiento de la Política Pública de Desplazamiento Forzado, el 42,4% de la población desplazada en Colombia declaró saltarse al menos una comida semanal debido a limitaciones económicas, y cuatro de cada diez personas pasaban hambre como consecuencia de ello (ACNUR 26/04/2024). No hay datos específicos sobre la seguridad alimentaria entre las personas desplazadas por conflicto armado de Neiva, y es poco probable que la ayuda para tres días proporcionada por el gobierno local sea suficiente para cubrir las necesidades. La falta de acceso suficiente a medios de vida también agrava aún más la situación de inseguridad alimentaria de las personas desplazadas por conflicto armado, ya que muchos tienen dificultades para conseguir un empleo estable para mantenerse (Informante clave 05/06/2024).

## Salud

La UARIV es responsable de garantizar que las víctimas del conflicto armado en Neiva reciban servicios de salud y educación, pero existe poca información sobre la medida en que la Unidad está garantizando que las personas desplazadas por conflicto armado realmente tengan acceso a estos servicios. Algunas personas desplazadas por conflicto armado tienen acceso al sistema de salud de Neiva a través de las EPS, sin embargo, un entrevistado señaló que los desplazados enfrentan barreras como demoras en el traslado de su afiliación a sus EPS de su lugar de origen a Neiva, lo que puede dejarlos sin cobertura por periodos prolongados (Informante clave 05/06/2024).

Estas barreras agravan el riesgo en aumento de las personas desplazadas por conflicto armado de contraer enfermedades transmisibles en comparación con la población no desplazada (Cantor et al. 29/10/2021).

## Educación

No hay información sobre las tasas de asistencia escolar de las personas desplazadas por conflicto armado en Huila, ni información desglosada sobre el número de niños en edad escolar desplazados. No obstante, un estudio realizado por ACNUR en toda Colombia reveló que más del 51,1% de las personas desplazadas por conflicto armado mayores de 27 años tienen un bajo nivel educativo: el 11,3% no tiene estudios y el 39,8% sólo tiene algunos estudios preescolares o primarios (ACNUR 26/04/2024). Los niños desplazados en Colombia también corren un mayor riesgo de sufrir interrupciones en su educación debido a la falta de documentación, la angustia psicosocial y la escasez de cupos escolares. Esto puede dificultar la integración de los niños desplazados en las escuelas de los municipios de acogida (EE 04/09/2021). Es probable que los niños desplazados de Neiva se enfrenten a obstáculos similares para acceder a la educación.

El último informe de la Alcaldía de Neiva sobre educación, de 2022, destacó que el hacinamiento escolar es un problema para los niños de 6 a 14 años, señalando que esto puede ser en parte el resultado del aumento de la población migrante y desplazada que llega a la zona (Alcaldía de Neiva 17/01/2022). Los niños que no están matriculados en la escuela se enfrentan a mayores riesgos de protección, en particular al reclutamiento y uso por parte de los GANE, lo cual es una amenaza significativa para la protección de los niños en Huila y los departamentos adyacentes (COALICO 21/02/2024; Verdad Abierta 03/11/2023; EE 04/09/2021).

## CAUSANTES DE LA CRISIS

Los enfrentamientos entre varios GANE —en particular las disidencias de las FARC-EP presentes en el municipio, el departamento y los departamentos vecinos— y los enfrentamientos con las fuerzas gubernamentales siguen desplazando a las comunidades y creando importantes necesidades humanitarias y de protección (Informante clave 05/06/2024). En 2023, la Defensoría del Pueblo de Colombia emitió una alerta sobre el aumento de amenazas, extorsiones, reclutamiento forzado y asesinatos de líderes comunitarios (DP 27/03/2023). Según uno de los entrevistados, el Gobierno aún no ha abordado esta alerta, que sigue siendo relevante ya que las amenazas y la violencia no han disminuido en 2024 (Informante clave 05/06/2024). También se ha informado de que los GANE imponen restricciones a la movilidad, toques de queda, asesinatos selectivos y tarjetas de identificación, limitando los desplazamientos entre zonas rurales (Infobae 08/07/2023). Los GANE suelen exigir este tipo de tarjetas de identificación para controlar y vigilar los movimientos, restringiendo de hecho la entrada y salida de las zonas bajo su control. Las comunidades también han denunciado un aumento del reclutamiento de niños, niñas y adolescentes, en especial en las zonas fronterizas del Huila, como las colindantes con Caquetá y Cauca. Estos múltiples riesgos de protección han provocado un aumento de los desplazamientos tanto individuales como masivos. Los desplazamientos individuales implican a familias o pequeños grupos que huyen de sus hogares, a menudo sin previo aviso ni apoyo organizado, lo que dificulta el seguimiento y la asistencia. Los desplazamientos masivos, por otro lado, implican el desplazamiento forzoso simultáneo de grupos más grandes de personas, lo que suele resultar en esfuerzos de respuesta humanitaria más inmediatos y visibles (Pares 06/05/2024; Caracol 20/02/2024; Verdad Abierta 03/11/2023).

Las personas se están desplazando tanto dentro como hacia el municipio de Neiva, buscando seguridad en el centro urbano porque se percibe como más seguro (Informante clave 05/06/2024).

Los GANE han reforzado su presencia en el Huila y sus departamentos vecinos en particular Cauca y Caquetá. Probablemente, el interés de los GANE por controlar las grandes redes de extorsión del departamento motiva esta estrategia (Infobae 15/04/2024; La Nación 18/02/2024), incremento de la violencia y del conflicto armado entre los grupos armados y las fuerzas gubernamentales, lo que ha provocado un aumento de la inseguridad y el desplazamiento de comunidades. Localidades específicas del Huila, como Algeciras y La Plata, se han visto particularmente afectadas por esta escalada, obligando a muchos a huir de sus hogares (Caracol 20/05/2024). Es posible que la intensificación de los conflictos ocasione un aumento de los desplazamientos hacia el Huila, principalmente a Neiva, ya que las personas buscan seguridad ante la continuación de las hostilidades (Informante clave 05/06/2024).



## FACTORES AGRAVANTES

### Amenazas climáticas y La Niña

El departamento del Huila es susceptible a fenómenos meteorológicos extremos, incluidos los desencadenados por La Niña (GdH 21/07/2014; FAO consultado el 24/05/2024). Es probable que La Niña se desarrolle antes de septiembre de 2024, y se espera un aumento de las precipitaciones en varias zonas del país, incluido el Huila. Es probable que La Niña provoque un mayor riesgo de derrumbes de tierras, inundaciones y avalanchas en las zonas de ladera y las riberas de los ríos. Esto puede tener varias implicaciones, como el impacto en la infraestructura vial por el aumento del caudal de ríos y arroyos, que puede causar daños en puentes y carreteras, agravando los problemas de acceso para las personas desplazadas por conflicto armado y las comunidades (El Tiempo 24/02/2024).

Dado que las personas desplazadas por conflicto armado suelen vivir en asentamientos informales con condiciones de vida precarias y una mayor exposición a las precipitaciones, se ven afectados de forma desproporcionada por estos fenómenos meteorológicos (Informante clave 05/06/2024). El aumento de las lluvias también puede afectar a la seguridad alimentaria al dañar las cosechas, lo que provocaría un encarecimiento de los alimentos (El País 13/05/2024). Según el calendario estacional, la temporada de lluvias de junio-julio puede afectar de manera significativa los cultivos en Neiva, en particular el arroz, uno de los principales productos agrícolas del departamento. Un exceso de precipitaciones durante este periodo puede provocar encharcamientos e inundaciones, que pueden dañar los cultivos y reducir los rendimientos (ACAPS consultado el 16/06/2024; GdH consultado el 16/06/2024). Las previsiones estacionales para el periodo junio-agosto anticipan precipitaciones superiores a la media en el noroccidente de Colombia, lo que podría provocar inundaciones. Esto puede afectar tanto a las comunidades desplazadas como a las de acogida, limitando aún más el acceso a alojamiento, agua, saneamiento y otros servicios básicos en un contexto de capacidades de preparación limitadas (WMOLC consultado el 23/05/2024; IRI consultado el 23/05/2024; Diario del Huila 15/05/2024).

Según la gobernación del departamento del Huila, entre marzo y mayo de 2024, 17 municipios sufrieron 41 incidentes relacionados con fenómenos meteorológicos extremos, como deslizamientos, vendavales e inundaciones repentinas. Estos incidentes dañaron 185 viviendas y afectaron a numerosas familias (GdH 11/04/2024). Múltiples municipios del Huila no han firmado convenios de atención de emergencias con el Cuerpo de Bomberos, y algunos municipios ya no cuentan con los recursos financieros para prestar los servicios a la comunidad (Diario del Huila 15/05/2024). La falta de preparación y recursos agrava la vulnerabilidad de las personas desplazadas por conflicto armado ante los fenómenos climáticos, haciéndoles más susceptibles a sus efectos.

## FINANCIACIÓN Y CAPACIDAD DE RESPUESTA

A su llegada, las personas desplazadas por conflicto armado reciben servicios limitados de la Unidad de Víctimas de Neiva y de la Alcaldía (Unidad de Víctimas de Neiva consultada el 22/05/2024; Alcaldía de Neiva consultada el 22/05/2024). La UARIV es la encargada de garantizar la atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto, incluidos los desplazados a Neiva (UARIV consultada el 18/06/2024). Sin embargo, la respuesta de la UARIV ha sido limitada. Los servicios son limitados, y las respuestas de la UARIV puede tardar aproximadamente tres meses (Informante clave 05/06/2024). Las personas desplazadas por conflicto armado deben inscribirse en el Registro de Víctimas y comparecer ante la Fiscalía para dar detalles de los hechos, un proceso que puede durar hasta tres meses, lo que retrasa el acceso a servicios esenciales (Informante clave 05/06/2024). Una vez registradas, las personas desplazadas por conflicto armado pueden acceder a asistencia de salud, educación, apoyo psicosocial, compensación económica y ayuda para la vivienda. A pesar de estos servicios, su eficacia y alcance son a menudo limitados, y muchas personas desplazadas por conflicto armado se enfrentan a retrasos y obstáculos (Informante clave 05/06/2024; UARIV 27/06/2018). No hay información actualizada sobre el uso y la capacidad de estos programas. También hay organizaciones de la ONU y ONG que operan en la zona, pero su presencia es limitada y a menudo a corto plazo, y se enfocan en la ayuda inmediata en lugar de en el apoyo a largo plazo. (Informante clave 05/06/2024).

La Unidad para las Víctimas del Huila ha enfatizado los esfuerzos para asistir a las víctimas del conflicto armado y establecer Equipos de Acción Inmediata en los municipios, ya que la Defensoría del Pueblo de Colombia ha emitido alertas tempranas. Estos equipos se encargan de dar una respuesta inmediata a los riesgos de protección, lo que incluye atender las necesidades urgentes y coordinarse con los funcionarios para reforzar las medidas de seguridad (GdH 30/04/2024). Esta iniciativa ha reforzado la coordinación en los municipios de Baraya, Colombia, Oporapa, Rivera, Saladoblanco y Tello, centrándose en la prevención del reclutamiento, el uso y otras formas de violencia contra los niños (GdH 30/04/2024). El gobierno departamental también formuló un plan de contingencia para mitigar los riesgos derivados de los fenómenos climáticos, con el objetivo de mejorar la recuperación de las carreteras y coordinar las acciones de prevención y respuesta (GdH 11/04/2024). A pesar de estos esfuerzos, la capacidad de respuesta sigue bajo considerable presión, por lo que se necesitan más recursos y apoyo para atender eficazmente las necesidades de las personas desplazadas por conflicto armado (Informante clave 05/06/2024).